ACTA No. 07

ACTA DE COMITÉ ADMINISTRATIVO CONTRATO INTERADMINISTRATIVO N° 418 DE 2016 ENTRE EL MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL - MADR Y EL FONDO PARA EL FINANCIAMIENTO DEL SECTOR AGROPECUARIO - FINAGRO

Ciudad y Fecha: Bogotá, 2 de noviembre de 2016

Asistentes:

|  |  |
| --- | --- |
| Nombre | Cargo/Entidad |
| Efraín Rosas Díaz | Director de Financiamiento y Riesgos Agropecuarios / MADR |
| Luis Humberto Guzmán | Director de Cadenas Pecuarias, Pesqueras y Acuícolas / MADR |
| William Granados Pérez | Profesional Dirección de Cadenas Agrícolas y Forestales / MADR |
| Julio Corzo | Vicepresidente de Operaciones / FINAGRO |

Invitados:

|  |  |
| --- | --- |
| Nombre | Cargo/Entidad |
| Demetrio de Jesús Muñoz Suárez | Contratista de la Dirección de Financiamiento y Riesgos Agropecuarios |
| Fernando Molina | Profesional Vicepresidencia Financiera / FINAGRO |
| Germán Rodríguez | Profesional Dirección de Cadenas Pecuarias, Pesqueras y Acuícolas / MADR |

Objetivo:

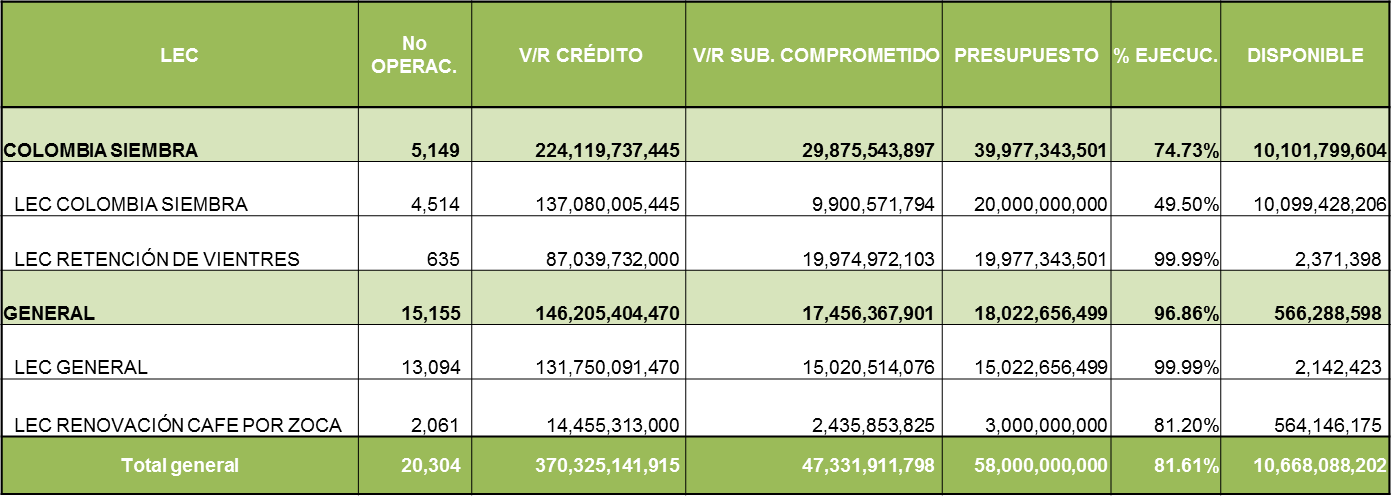
Presentación por parte de FINAGRO de la ejecución de recursos y análisis de modificación del Plan Operativo del Contrato Interadministrativo N° 418 del 2016 suscrito entre el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - MADR y el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario – FINAGRO, a través del cual FINAGRO administra los recursos de la vigencia 2016, para la ejecución, implementación y adjudicación del Incentivo a la Capitalización Rural – ICR y de la Línea Especial de Crédito.

Desarrollo de la Reunión:

Siendo las 10:00 a.m. y una vez verificado el quorum se dio inicio a la reunión del Comité Administrativo del Convenio 418 de 2016. Efraín Rosas Díaz, quien preside este Comité Administrativo, cedió la palabra a Julio Corzo para que presentara la ejecución de los recursos del contrato. El doctor Corzo presentó la utilización de las bolsas de Líneas Especiales de Crédito (LEC) e hizo la anotación de que la información se encontraba con corte al 31 de octubre del año en curso (ver tabla No.1). Respecto a la bolsa Colombia Siembra, se reiteró que la LEC Retención de Vientres se encuentra cerrada por agotamiento de recursos; no obstante, por liberación de recursos, a la nueva fecha de corte, queda un disponible de tan solo $2,371,396. La LEC Colombia siembra evidencia un valor de subsidio comprometido de $9,900 millones de pesos, lo que representa una ejecución del 49.5% sobre los recursos asignados a esta línea. Nuevamente, los asistentes a este Comité Administrativo hicieron la observación que la ejecución de esta línea va a un ritmo muy lento. Haciendo la comparación con la información que se presentó en el Comité Administrativo No. 6, la cual estaba con corte a 31 de agosto de 2016, en estos 2 meses (septiembre y octubre), el valor del subsidio comprometido aumentó en $1,769 millones de pesos. Estas cifras evidencian de nuevo que, los pequeños productores no están demandando un volumen suficiente de crédito para absorber los incentivos que se entregan a través de esta LEC y por lo tanto se hace necesaria una redistribución de los mismos.

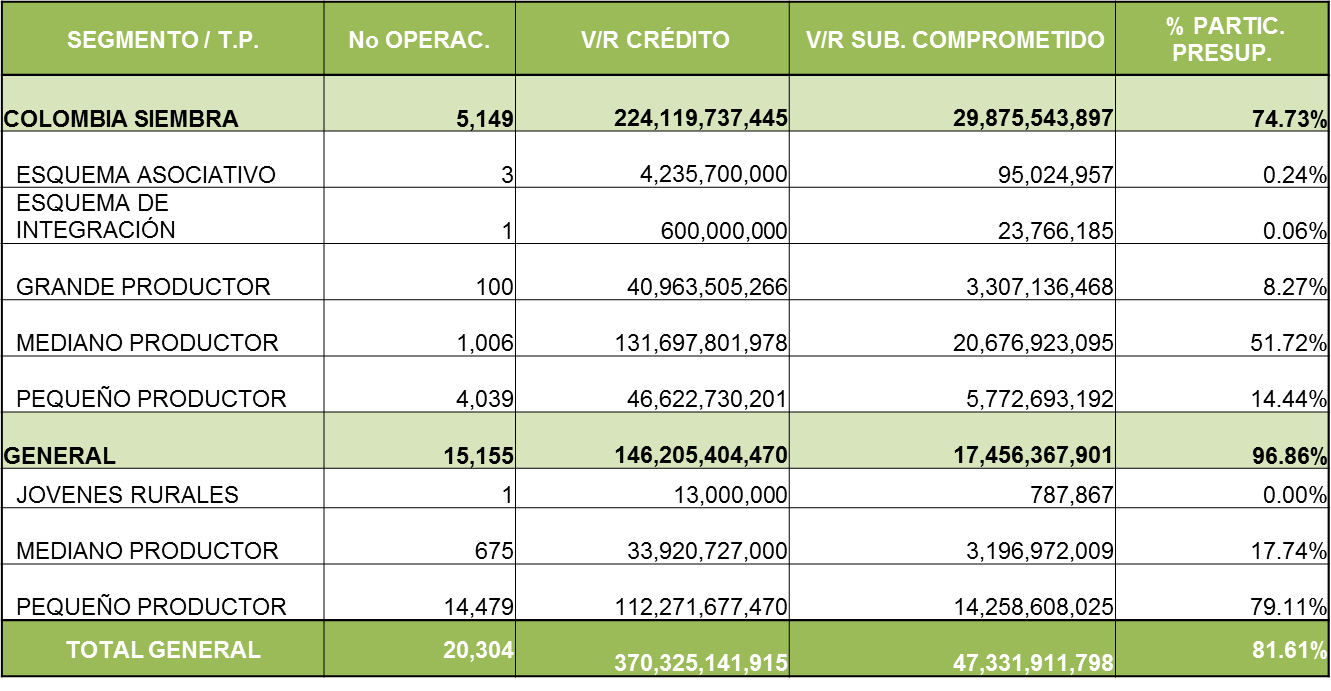
En cuanto a la bolsa General, la LEC General muestra una ejecución del 99.99%, con un saldo disponible de tan solo $2,142,423 y se encuentra cerrada por agotamiento de recursos. La LEC Renovación Café por Zoca, con un presupuesto de $3,000 millones de pesos, muestra una ejecución del 81.2% y un saldo disponible por ejecutar de $564.1 millones de pesos. Esto demuestra la correcta decisión que se tomó en el Comité Administrativo No. 6, de disminuir el presupuesto de esta línea y trasladarlo específicamente a proyectos de renovación café por siembra dentro del ICR General, en donde se verá más adelante, los recursos se han ejecutado a un muy buen ritmo.

TABLA No. 1



En la tabla No. 2 se muestra la demanda de recursos y de subsidio comprometido por tipo de productor. A la fecha de corte, se han generado 20,304 operaciones, de las cuales, el 91.22% corresponden a pequeño productor y a los esquemas asociativo y de integración, en las bolsas Colombia Siembra y General.

TABLA No. 2



En los gráficos No. 1 y 2 se muestra el valor del subsidio comprometido por los principales destinos de crédito en las bolsas LEC Colombia Siembra y General respectivamente. En el caso de la bolsa Colombia Siembra, la línea para retención de vientres es la que más subsidio comprometido tiene, seguido por piña, banano y arroz. En el caso de la Bolsa General, los productos que más subsidio han comprometido son plátano, caña panelera, café, mora y papa.

Gráfico No. 1

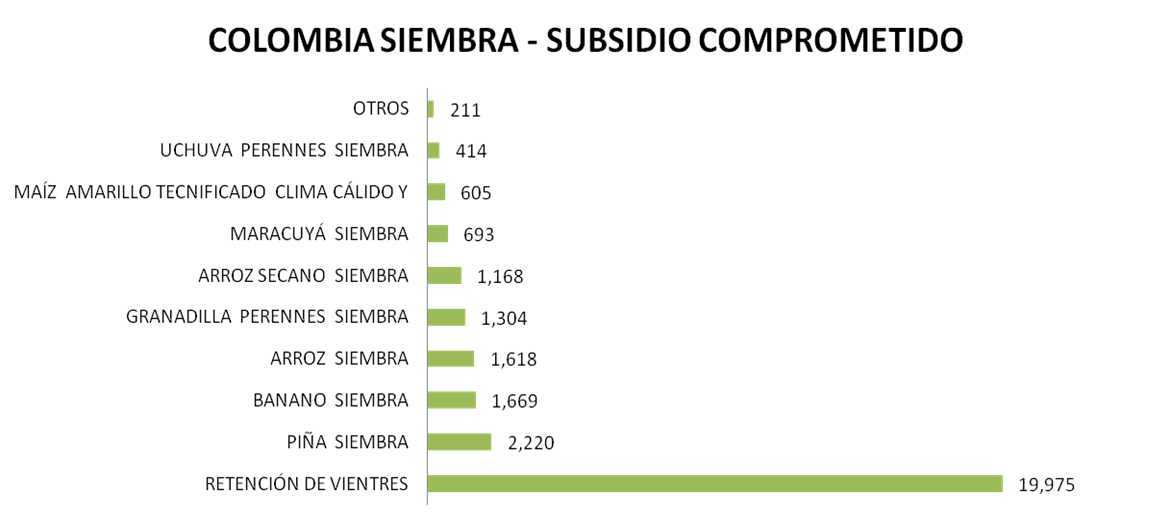
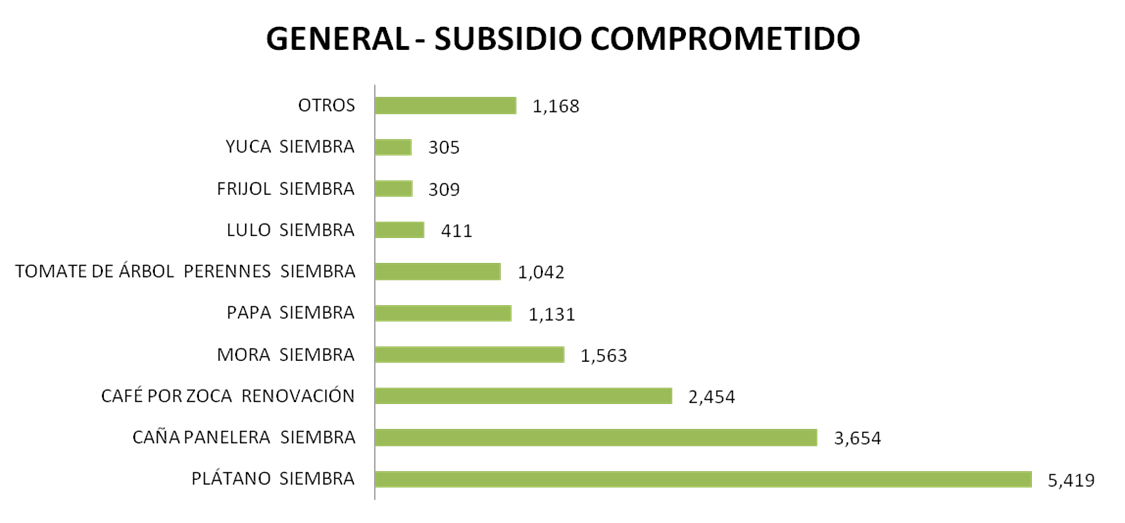
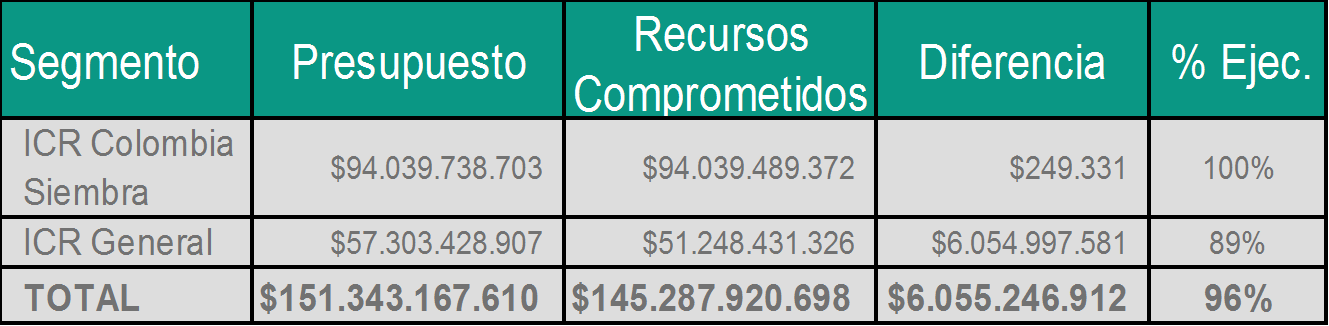


Gráfico No. 2



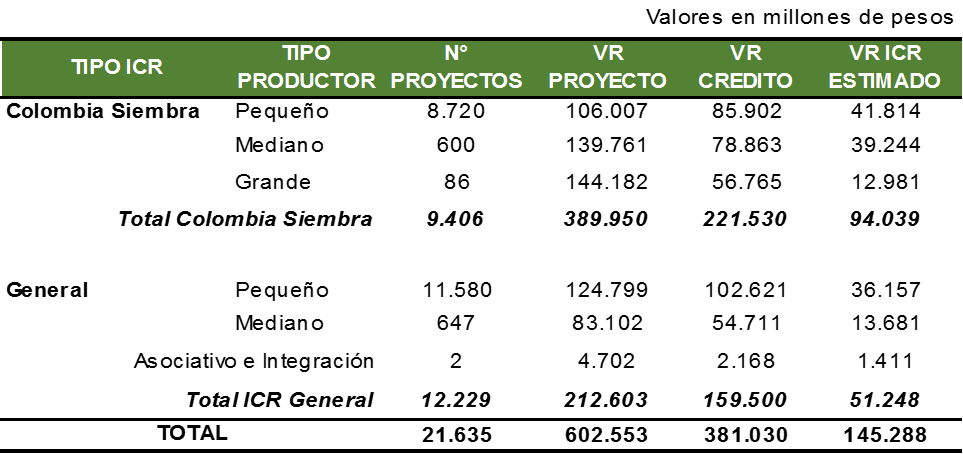
En cuanto al Incentivo de Capitalización Rural – ICR, en la tabla No. 3 se muestran los recursos comprometidos y el nivel de ejecución. Después de la decisión del Comité Administrativo de aumentar el presupuesto del segmento ICR General en $12,000 millones de pesos específicamente para proyectos de renovación café por siembra, se observa que en este momento queda un disponible de $6,055 millones de pesos, es decir que, en poco más de un mes, se comprometió el 50% de los recursos adicionados.

Tabla No. 3



En la tabla No. 4 se desagrega el ICR por tipo de productor. En total se han comprometido $145,288 millones de pesos en ICR para 21,635 proyectos de inversión, apalancando $381,030 millones de pesos en el valor de los créditos y $602,553 millones de pesos en el valor las inversiones totales.

Tabla No. 4



Por otra parte, Julio Corzo mostró un informe sobre la contratación que FINAGRO ha adelantado de las firmas que van a realizar las visitas de control y el seguimiento a las inversiones objeto de los incentivos otorgados a través del contrato 418 de 2016. En la Tabla No. 5 se muestran las 4 firmas contratadas y el número de visitas que deben realizar. En total, se han programado 2,000 visitas en todo el territorio nacional y para ello, FINAGRO ya realizó la capacitación correspondiente.

TABLA No. 5

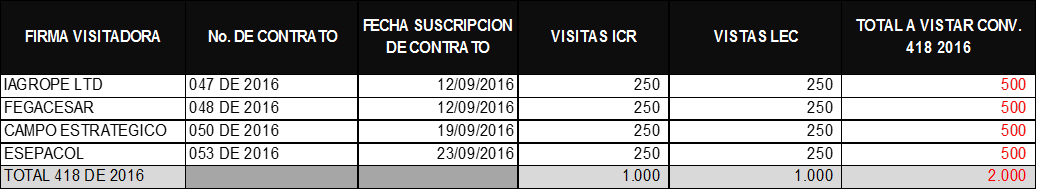
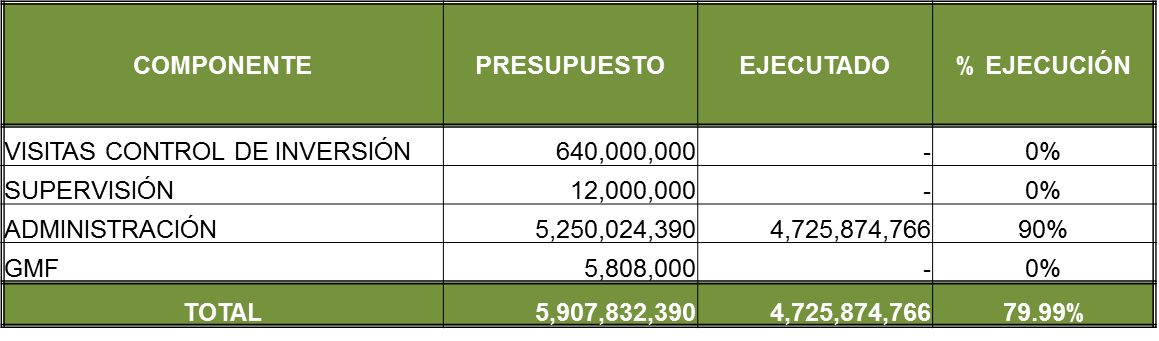


TABLA No. 6



Finalmente, se presentó un informe sobre la ejecución del presupuesto asignado para gastos de administración, visitas de control de inversión, supervisión y gravamen a los movimientos financieros con corte a septiembre de 2016 (ver tabla No. 6).

Ante el informe presentado por FINAGRO sobre la ejecución de los recursos del contrato 418, el Comité Administrativo discutió la necesidad de hacer una redistribución de los recursos disponibles en la LEC Colombia Siembra, por valor de $10,099 millones de pesos. Como se explicó anteriormente, estos recursos estaban reservados para los pequeños productores siguiendo la regla adoptada y aprobada por el Comité Administrativo y que quedó consignada en el Plan Operativo, en donde se estableció lo siguiente: *“Para la Línea Especial de Crédito de Colombia Siembra, del presupuesto que se destine para el subsidio de tasa, mínimo el 40% se debe destinar a Pequeño Productor y máximo el 20% para gran productor.  En el caso de LEC general no existen topes establecidos por tipo de productor”.*

Como lo venía anotando el propio Comité Administrativo desde sesiones anteriores, la LEC Colombia Siembra mostraba un ritmo muy lento de ejecución, ya que los pequeños productores no estaban demandando un volumen suficiente de crédito para absorber los incentivos que se entregan a través de esta LEC. Por esta razón y con el objetivo de aprovechar los recursos disponibles, el Comité Administrativo adoptó la decisión de trasladar $5,000 millones de pesos de los $10,099 millones disponibles en la LEC Colombia Siembra, a la LEC General. Adicionalmente, el Comité Administrativo decidió modificar el Plan Operativo, actualizando la regla mencionada, de la siguiente manera: *“Para la Línea Especial de Crédito de Colombia Siembra, del presupuesto que se destine para el subsidio de tasa, máximo el 20% se puede destinar para gran productor.  En el caso de LEC general no existen topes establecidos por tipo de productor”.*

Como segundo punto, Efraín Rosas presentó ante el Comité Administrativo, la Resolución del Ministerio de Hacienda y Crédito Público – MHCP No. 3703 del 26 de octubre de 2016, en la que se aprobó entre otras, una partida presupuestal por valor de $20,600 millones de pesos para el proyecto de inversión “FORTALECIMIENTO DEL INCENTIVO A LA CAPITALIZACIÓN RURAL – ICR Y LA LÍNEA ESPECIAL DE CRÉDITO – LEC A NIVEL NACIONAL”. Esto quiere decir que existen unos recursos disponibles para adicionar al contrato 418. Adicionalmente, Efraín Rosas explica al Comité Administrativo que, dentro de este mismo proyecto de inversión, existen unos recursos disponibles que no se han comprometido y, por lo tanto, se puede contar con ellos para ser adicionados junto con la partida aprobada por el MHCP. En total, sumando los recursos aprobados por el MHCP más los recursos no comprometidos y disponibles dentro de esta ficha de inversión, existe un disponible total por valor de $27.626.924.000 (VEINTISIETE MIL SEISCIENTOS VEINTISÉIS MILLONES NOVECIENTOS VEINTICUATRO MIL PESOS).

Seguidamente, Efraín Rosas presentó al Comité Administrativo una carta dirigida al Presidente de la República, firmada y enviada el 18 de octubre de 2016 por líderes sociales y representantes de asociaciones de pequeños productores del municipio de Tumaco (Nariño). La carta está enmarcada en un plan quinquenal para la recuperación social y económica de Tumaco que se estructuró en el año 2014[[1]](#footnote-1), y en la misma se relacionan varios compromisos adquiridos por el Gobierno Nacional que a la fecha, dice la carta, no se han cumplido a cabalidad. Uno de esos compromisos es la asignación de recursos para el Incentivo a la Capitalización Rural – ICR, para que el Banco Agrario de Colombia, pueda desembolsar 5 créditos asociativos para establecer 1,419 hectáreas de palma de aceite que benefician a más de 300 familias.

Efraín Rosas explicó al Comité Administrativo que durante la vigencia 2016, los recursos de ICR para cumplir este compromiso estuvieron siempre disponibles, pero, por temas que solamente competen a la relación comercial entre el Banco Agrario de Colombia – BAC y estas asociaciones de pequeños productores, nunca se materializó ni el desembolso de los créditos, ni por supuesto, el registro ante FINAGRO para acceder al ICR. Se explicó también, que se recibió una carta de la Vicepresidencia de Banca Agropecuaria del BAC con fecha 1 de noviembre de 2016 (ver anexo), en la que se solicitaba una reserva de ICR para los mencionados proyectos. En la carta se explica que los 5 proyectos tienen un valor de $24,809 millones de pesos, con un monto de crédito aprobado por parte del BAC de $17,939 millones de pesos y un ICR estimado de $9,924 millones de pesos.

Ante la nueva disponibilidad de recursos, el Comité Administrativo aprobó hacer una adición al contrato 418 de 2016 por valor de $27.626.924.000. La totalidad de estos recursos se van a dirigir a ICR, en una proporción de 70% para Colombia Siembra y 30% para general sin contemplar renovación de café por siembra, al rubro de administración, de acuerdo al porcentaje establecido en la minuta contractual, y al Gravamen a los Movimientos Financieros – GMF, de acuerdo a la siguiente distribución:

|  |  |
| --- | --- |
| ICR Colombia Siembra | $18.866.467.610 |
| ICR General | $8.085.628.975 |
| Administración | $673.827.415 |
| GMF | $1.000.000 |
| Total | $27.626.924.000 |

El Comité Administrativo también adoptó la decisión de reservar de manera temporal, el valor de $9,924 millones de pesos de ICR Colombia Siembra, para que los 5 proyectos asociativos de pequeños productores que se estructuraron para el plan quinquenal para el municipio de Tumaco, se puedan beneficiar de ICR. En este sentido, el Comité Administrativo le hará el respectivo seguimiento para establecer si finalmente el BAC va a realizar el desembolso de los créditos y de esta manera no correr el riesgo de no ejecutar estos recursos. Esta decisión se adopta teniendo en cuenta que, la palma de aceite es uno de los productos priorizados en el programa Colombia Siembra y que, además, con estos recursos se van a beneficiar pequeños productores ubicados en uno de los municipios de Colombia que más necesitan de inversión social y productiva.

En la tabla No. 6, se muestra la nueva distribución presupuestal, incluyendo el traslado de recursos aprobado en la LEC:

TABLA No. 6

**Distribución Presupuestal Contrato Interadministrativo 20160418**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **COMPONENTE** | | **PRESUPUESTO** |
| **1** | **LINEA ESPECIAL DE CRÉDITO** | |
| **1.1** | **LEC COLOMBIA SIEMBRA** | **$ 34.977.343.501,00** |
|  | LEC COLOMBIA SIEMBRA GENERAL | $ 15.000.000.000,00 |
|  | RETENCIÓN DE VIENTRES | $ 19.977.343.501,00 |
| **1.2** | **LEC GENERAL** | **$ 23.022.656.499,00** |
|  | GENERAL | $ 20.022.656.499,00 |
|  | RENOVACIÓN CAFÉ POR ZOCA | $ 3.000.000.000,00 |
| **TOTAL LEC** | | **$ 58.000.000.000,00** |
| **2** | **INCENTIVO A LA CAPITALIZACIÓN RURAL** | |
| 2,1 | ICR COLOMBIA SIEMBRA | $ 94.039.738.703,00 |
| 2,2 | ICR GENERAL | $ 57.303.428.907,00 |
| **TOTAL ICR** | | **$ 151.343.167.610,00** |
| **3** | **GASTOS INHERENTES** | |
| 3,1 | VISITAS DE CONTROL DE INVERSIÓN | $ 640.000.000,00 |
| 3,2 | SUPERVISIÓN | $ 12.000.000,00 |
| 3,3 | ADMINISTRACIÓN | $ 5.250.024.390,00 |
| 3,4 | GRAVAMEN A LOS MOVIMIENTOS FINANCIEROS - GMF | $ 5.808.000,00 |
| **TOTAL GASTOS INHERENTES** | | **$ 5.907.832.390,00** |
| **TOTAL CONTRATO** | | **$ 215.251.000.000,00** |

En la tabla No. 7, se muestra la nueva distribución presupuestal, incluyendo la adición aprobada, la cual entrará a regir tan pronto quede formalizada la adición al Contrato 418 de 2016:

TABLA No. 7

**Distribución Presupuestal Contrato Interadministrativo 20160418 sujeta a formalización de la adición de recursos**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **COMPONENTE** | | **PRESUPUESTO** |
| **1** | **LINEA ESPECIAL DE CRÉDITO** | |
| **1.1** | **LEC COLOMBIA SIEMBRA** | **$ 34.977.343.501,00** |
|  | LEC COLOMBIA SIEMBRA GENERAL | $ 15.000.000.000,00 |
|  | RETENCIÓN DE VIENTRES | $ 19.977.343.501,00 |
| **1.2** | **LEC GENERAL** | **$ 23.022.656.499,00** |
|  | GENERAL | $ 20.022.656.499,00 |
|  | RENOVACIÓN CAFÉ POR ZOCA | $ 3.000.000.000,00 |
| **TOTAL LEC** | | **$ 58.000.000.000,00** |
| **2** | **INCENTIVO A LA CAPITALIZACIÓN RURAL** | |
| 2,1 | ICR COLOMBIA SIEMBRA | $ 112.906.206.313,00 |
| 2,2 | ICR GENERAL | $ 65.389.057.882,00 |
| **TOTAL ICR** | | **$ 178.295.264.195,00** |
| **3** | **GASTOS INHERENTES** | |
| 3,1 | VISITAS DE CONTROL DE INVERSIÓN | $ 640.000.000,00 |
| 3,2 | SUPERVISIÓN | $ 12.000.000,00 |
| 3,3 | ADMINISTRACIÓN | $ 5.923.851.805,00 |
| 3,4 | GRAVAMEN A LOS MOVIMIENTOS FINANCIEROS - GMF | $ 6.808.000,00 |
| **TOTAL GASTOS INHERENTES** | | **$ 6.582.659.805,00** |
| **TOTAL CONTRATO** | | **$ 242.877.924.000,00** |

**Conclusiones:**

1. Se disminuye el presupuesto de la LEC Colombia Siembra a $15,000 millones de pesos.
2. Se aumenta el presupuesto de la LEC General a $20,022,656,499.
3. Los puntos 1 y 2 quedan en firme, una vez FINAGRO expida la(s) correspondiente(s) circular(es).
4. Se aprueba una adición al contrato 418 de 2016 de $27.626.924.000. Estos recursos se distribuyen entre el segmento ICR Colombia Siembra, ICR General, Administración y Gravamen a los Movimientos Financieros (GMF).
5. Se hace una reserva temporal de $9,924 millones de pesos, para que los 5 proyectos asociativos para sembrar palma de aceite en el municipio de Tumaco (Nariño), accedan al ICR.

Siendo las 11:30 a.m. se dio por terminada la reunión.

Se anexa Plan Operativo aprobado con los cambios realizados, documento que hace parte integral de la presente acta.

Se anexa presentación hecha por FINAGRO con la ejecución de los recursos de las Líneas Especiales de Crédito y del Incentivo a la Capitalización Rural.

Se anexa Resolución del Ministerio de Hacienda y Crédito Público No. 3703 del 26 de octubre de 2016.

Se anexa presentación programa presidencial TODOS SOMOS PAZCIFICO.

Se anexa carta dirigida al Presidente de la República, firmada y enviada el 18 de octubre de 2016 por líderes sociales y representantes de asociaciones de pequeños productores del municipio de Tumaco (Nariño).

Se anexa carta enviada por César Augusto Cortés, Vicepresidente de Banca Agropecuaria del Banco Agrario de Colombia, enviada a Efraín Rosas Díaz, Director de Financiamiento y Riesgos Agropecuarios.

Firmas:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Efraín Rosas Díaz** |  | **William Granados** |
| Director de Financiamiento y Riesgos Agropecuarios  Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural |  | Delegado del Director  Profesional de la Dirección de Cadenas Agrícolas y Forestales  Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Luis Humberto Guzmán** |  | **Julio Corzo** |
| Director de Cadenas Pecuarias, Pesqueras y Acuícolas  Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural | Vicepresidente de Operaciones de FINAGRO. |

1. Este plan quinquenal para Tumaco, se constituyó en la base del programa presidencial TODOS SOMOS PAZCIFICO (ver anexo). [↑](#footnote-ref-1)